

Interrogazione sul Servizio di Gestione Raccolta Rifiuti

PREMESSA

1. Dal 2005 la Società Ecologia e Ambiente spa gestisce il servizio integrato dei rifiuti per conto dell'ATOPA5 di cui fa parte questo Comune.

L'atto costitutivo della "Ecologia e ambiente" S.p.A. è stato stipulato a Palermo il 30 dicembre 2002 tra la Provincia regionale di Palermo e i Comuni di Aliminusa, Cacciamo, Campofelice di Roccella, Castelbuono, Cefalù, Cerda, Collesano, Gratteri, Isnello, Lascari, Montemaggiore Belsito, Pollina, Sciara, Scillato, Termini Imerese e Trabia.

Lo statuto della Società è stato sottoscritto a Termini Imerese il 24 dicembre 2004.

La Società ha sede legale ed amministrativa in Termini Imerese ed ha come oggetto la gestione integrata dei rifiuti dell'A.T.O. in conformità alla legislazione vigente, sulla base di un Piano d'ambito, che dovrà, prioritariamente prevedere: raccolta differenziata servizi di raccolta, trasporto, recupero, riciclaggio e smaltimento di rifiuti solidi urbani pericolosi e non, rifiuti speciali pericolosi e non.

Con Deliberazione di G.M. n. 13 del 02.03.2005 è stato approvato lo schema di Contratto di Cessione del Servizio di Gestione dei Rifiuti solidi urbani ed in genere il servizio di igiene urbana, alla Società Ecologia e Ambiente S.p.A.

In data 03.03.2005 è stato sottoscritto il contratto di servizio ed è stato programmato l'affidamento del servizio con efficacia a far data dal 01.06.2005.

Il servizio è stato avviato a far data dal 26.07.2005.

2. La Legge Regionale n. 9/2010, e s.m.i, con il 30/09/2013 ha determinato la fine della gestione in capo alla società Ecologia e Ambiente s.p.a. Non essendo, però, partito il nuovo sistema di gestione del ciclo integrato dei rifiuti, non volendo determinare situazioni emergenziali, il Presidente della Regione Siciliana, a

seguito dell'ordinanza 8/Rif. del 27 settembre 2013, reiterata più volte fino a ~~15/01/2016~~ ^{Ogbi} ~~15/01/2016~~, ha nominato più Commissari Straordinari per garantire la continuità del servizio, avvalendosi della struttura organizzativa in atto esistente di Ecologia e Ambiente s.p.a. in Liquidazione, organi sociali compresi, nonché dei mezzi, delle attrezzature e degli impianti utilizzati o gestiti a qualunque titolo.

3. Il Contratto di Servizi stipulato tra le parti ha come finalità quella di regolamentare la gestione dei servizi di igiene ambientale, ed ha per oggetto:
- spazzamento e pulizia delle aree pubbliche;
 - raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani sia in forma differenziata che indifferenziata, comprese le attività di stoccaggio;
 - recupero e riciclaggio di componenti di RSU;
 - progettazione, realizzazione, manutenzione e gestione degli impianti;
 - attività di sensibilizzazione;
4. ~~Questa~~ ^{l'} Amministrazione ha provveduto, fino al mese di agosto 2014, ad effettuare puntualmente tutti i pagamenti richiesti dalla società di gestione *Ecologia & Ambiente spa* al fine di garantire l'efficiente svolgimento del servizio sul territorio, procedendo alla liquidazione degli importi delle fatture emesse dalla Società (fatture trimestrali suddivise in due rate, una in acconto e una a saldo, per un totale di n. 8 fatture annuali).

Inoltre, a fronte della mancanza di liquidità e delle difficoltà economiche della Società, ha provveduto a effettuare i **pagamenti sostitutivi** degli importi relativi al costo dello smaltimento dei rifiuti in discarica, al nolo dei mezzi e alla fornitura del carburante (ha provveduto, ed esempio, al pagamento diretto alle società proprietarie degli impianti di smaltimento, dei costi di conferimento in discarica, decurtando poi tali somme dalle fatture emesse dalla Società). Ciò è

avvenuto fino all'agosto 2014, sulla base di delegazione di pagamento da parte di Ecologia e Ambiente spa.

5. Nonostante questa Amministrazione abbia regolarmente corrisposto quanto dovuto fino 2014, la prestazione fornita dalla Società Ecologia & Ambiente spa risulta nettamente inferiore a quella prevista in contratto nonché a quella minima necessaria a rispettare le norme ambientali ed igieniche; l'attività di vigilanza effettuata dalla Polizia Municipale e dall'Ufficio Tecnico Comunale, ~~intensificata,~~ in relazione alle condizioni igienico sanitarie del territorio comunale nonché alla rispondenza del servizio reso dalla Società ai sensi del Contratto di servizio e del conseguente Piano di Gestione, ha messo in luce il verificarsi di ripetuti episodi di accumulo di rifiuti nelle aree periferiche del paese in prossimità dei cassonetti, la presenza di cumuli di sfalci derivanti da potature accatastati in prossimità di strade e abitazioni nonché continui disservizi nell'effettuazione della raccolta differenziata porta a porta nel centro urbano (attualmente la raccolta differenziata non viene svolta da oltre un anno).

Pertanto, A far data dall'agosto 2014, ~~peraltro,~~ questa Amministrazione ha avviato, nell'interesse dei cittadini tutti, una contestazione degli importi richiesti, reclamando maggiore chiarezza nella fatturazione e assicurando la liquidazione degli importi relativamente ai soli servizi effettivamente resi.

A tale scopo, questa Amministrazione ha richiesto più volte (nota prot. n. 2357 del 11/02/2015, prot. n. 17965 del 22/09/2014, prot. n. 20672 del 23/10/2014, prot. n. 21252 del 31/10/2014, prot. n. 23012 del 21/12/2014, prot. n. 23380 del 26/11/2014, prot. 25312 del 29/12/2014, prot. n. 2983 del 23/02/2015, prot. 5274 del 31/03/2015, prot. n. 15447 del 03/09/2015) la rendicontazione dei servizi effettivamente resi. Tali richieste sono state parzialmente riscontrate solo in data 10/09/2015.

In attesa di tale documentazione a supporto degli importi richiesti, questa Amministrazione ha provveduto tuttavia ad effettuare in acconto i seguenti pagamenti:

- pagamenti in acconto relativi all'importo stimato dei corrispettivi del lavoro svolto dagli operatori esterni della Società Ecologia e Ambiente spa e della Cooperativa Sociale Ecopolis, di supporto alla Società di gestione nel servizio di raccolta RSU
- pagamenti per nolo mezzi: a causa della mancanza di mezzi, più volte comunicata dalla Società di gestione, questa Amministrazione ha provveduto a effettuare il nolo mezzi a caldo e a freddo al fine di supportare la Società nel servizio di igiene urbana. L'Amministrazione ha quindi provveduto, a mezzo di Ordinanze Sindacali emanate sulla base della indisponibilità di mezzi comunicata dalla Società, al nolo dei mezzi necessari mediante affidamento a ditte terze, assicurando in tal modo il corretto svolgimento del servizio ed evitando, soprattutto nel periodo estivo di maggiore produzione di rifiuti, l'emergenza igienico sanitaria (Ordinanze Sindacali n. 39/2014, n. 52/2015, n. 60/2014, n. 05/2015, n. 09/2015, n. 10/2015, n. 18/2015, n. 33/2015, n. 37/2015 e n. 55/2015). Tali costi, prontamente comunicati alla Società di gestione per la decurtazione dei relativi importi, sono stati affrontati direttamente dal Comune di Campofelice e imputati al capitolo di Bilancio relativo ai servizi di igiene urbana.
- pagamenti per conferimenti in discarica; questo Comune ha provveduto a effettuare direttamente i pagamenti relativi ai conferimenti in discarica, in quanto le società proprietarie e /o i gestori degli impianti, autorizzati di volta in volta con Decreti del Dirigente Generale del Dipartimento Acqua e Rifiuti e/o Ordinanze del Presidente della Regione, hanno preteso di sottoscrivere i contratti direttamente con il Comune e non con la Società, a causa delle note difficoltà economiche della stessa

Tali costi, prontamente comunicati alla Società di gestione per la decurtazione dei relativi importi, sono stati affrontati direttamente dal Comune di Campofelice e imputati al capitolo di Bilancio relativo ai servizi di igiene urbana.

Entrando ora nello specifico

1. PIANO DI INTERVENTO

Il Piano di intervento dell'ARO Campofelice Lascari alla data odierna risulta in corso di istruttoria presso il Dipartimento Acqua e Rifiuti.

L'iter ha avuto inizio nell'ottobre 2014 con l'invio all'Assessorato della prima stesura del Piano. Nel gennaio 2015, l'Assessorato ha richiesto a questo Comune alcuni chiarimenti che, unitamente ad intervenute disposizioni legislative (parere Ufficio legale della Regione, nuovo bando UREGA), hanno richiesto l'approvazione da parte del Consiglio Comunale.

A seguito di tale approvazione, in data 30/04/2015, il Piano approvato dal C.C. nella seduta del 16/04/2015 e le relative delibere sono state trasmesse all'Ass.to il quale, con nota prot. n. 21630 del 20/07/2015 a firma della dott.ssa Silvia Coscienza, invitava l'Amministrazione a modificare talune impostazioni del Piano e a trasmettere la documentazione necessaria al completamento dell'istruttoria.

L'iter di approvazione del Piano ha subito ulteriori rallentamenti a causa del cambio del Dirigente del Dipartimento, allorché alla dott.ssa Coscienza subentrava la dott.ssa Giunta.

Nell'ottobre 2015, la nuova Dirigente dott.ssa Maria Santa Giunta, con nota prot. n. 43983 del 19/10/2015, chiedeva infatti ulteriori chiarimenti e/o integrazioni al Piano (il posizionamento, sulle tav. 3 e 4, delle Aree di raccolta e dei cassonetti per la raccolta RSU previsti lungo la fascia costiera, al fine di meglio valutarne l'impatto, di confermare il dato sull'incremento della popolazione, di richiedere alla SRR il rilascio della dichiarazione di coerenza

nonché di trasmettere il capitolato d'oneri e il quadro economico, se rimodulati nell'importo).

A seguito di tale richiesta e dei numerosi colloqui presso gli Uffici del Dipartimento, pertanto, il Piano veniva nuovamente aggiornato e inviato, in data 30/12/2015, al Dipartimento per il proseguo dell'istruttoria, dopo essere stato nuovamente approvato in C.C. In particolare, tale rielaborazione ha riguardato la diminuzione dei cassonetti da posizionare lungo la fascia costiera (n. 100), la riduzione delle aree di raccolta (n. 18), la raccolta porta a porta nei mesi estivi di luglio e agosto lungo la fascia costiera, la sorveglianza delle aree di raccolta (con videocamere e operatore).

Nonostante le integrazioni richieste e apportate al Piano, con nota prot. n. 7305 del 17/02/2016, a seguito di incontro in data 05/02/2016, la Dirigente arch. M.S. Giunta rilevava ancora la necessità di integrazioni e chiarimenti (mancanza di timbri e firme, Delibere di C.C. non conformi alla normativa (Lascari), ulteriore conferma del dato relativo alla fluttuazione della popolazione durante i mesi estivi e al conseguente costo del servizio, dichiarazione di congruità dei prezzi delle forniture, durata dell'appalto, quantità di RSU differenziati rispetto alla produzione annuale, unità di personale), dati che, comunque, risultano facilmente desumibili da quanto in possesso dell'Ass.to a seguito di accurata analisi e disamina del Piano.

Ma al fine di velocizzare l'istruttoria, a riscontro di quanto richiesto, con nota prot. 4268 del 10/03/2016 questa Amministrazione ha trasmesso al Dipartimento una relazione esplicativa, contenente i chiarimenti richiesti, la copia conforme delle Deliberazioni di C.C. e una copia di Capitolato d'appalto compilato con i costi del servizio. In pari data, tale relazione esplicativa è stata trasmessa anche alla SRR (nota prot. 4268 del 10/03/2016). Tale elaborato ha fornito al Dipartimento i chiarimenti richiesti, sulla base dei dati analitici sui

rifiuti e sulla popolazione, e ha chiarito talune lievi difformità riscontrate nella Relazione di Piano dovute a errori di copiatura.

La SRR, con nota prot. n. 43 del 14/03/2016, ha trasmesso a questa Amministrazione e al Dipartimento la richiesta dichiarazione di coerenza del Piano di Intervento dell'ARO "Campofelice - Lascari" al Piano d'ambito della SRR, rilasciando apposito "*nulla osta al Piano in oggetto*".

L'iter, che ormai si protrae da quasi un anno e mezzo, è ormai alla conclusione.

Pertanto, è verosimile il Piano sarà a breve definitivamente esitato dal Dipartimento. Ciò permetterà a questo Ente, in caso di approvazione, di effettuare, nelle more dell'espletamento della gara per l'affidamento del servizio per i cinque anni previsti dal Piano da parte degli Uffici dell'UREGA, l'affidamento temporaneo del servizio a ditta esterna e la fuoriuscita da Ecologia e Ambiente spa.

2. ATTUALE SITUAZIONE GESTIONE RIFIUTI

Attualmente, a seguito dell'Ord. del Presidente della Regione n. 1/Rif del 14/01/2016, fino al 31/05/2016 è stata prorogata la gestione commissariale che tende a garantire la continuità del servizio a mezzo delle gestioni esistenti. Pertanto, alla data attuale il servizio è gestito dalla Società Ecologia e Ambiente spa in liquidazione.

Nel corso del 2015 e fino ai giorni scorsi, per la mancanza di mezzi e a causa delle difficoltà economiche della Società, l'Amministrazione, a seguito di apposita richiesta e successiva dichiarazione di mancanza mezzi di Ecologia e Ambiente spa, con Ordinanze Sindacali, ha noleggiato i mezzi necessari all'espletamento del servizio sul territorio comunale; tali interventi sostitutivi sono stati imputati al capitolo di Bilancio relativo al servizio di igiene urbana e verranno scomputati dal costo del servizio, in quanto direttamente sostenuti da questa Amministrazione. I

mezzi noleggiati, consistenti in un auto compattatore noleggiato a caldo con servizio a chiamata, e due furgoni a vasca noleggiati a freddo, messi a disposizione della Società, hanno consentito lo svolgimento del servizio di raccolta e trasporto in discarica dei rifiuti. Senza tali mezzi, la Società non avrebbe potuto svolgere il servizio.

L'amministrazione, inoltre, ha provveduto a sostituirsi alla Società anche per quanto riguarda i costi dei conferimenti, sottoscrivendo direttamente i contratti con le discariche e provvedendo al pagamento degli oneri conseguenti.

A seguito dell'insediamento del Commissario Straordinario dott. Pellerito, si è avviato un tentativo di mediazione e condivisione ai fini della definizione della contestazione avviata da questo Comune nei confronti della Società.

Con nota prot. 750 del 09/03/2016, il Commissario straordinario ha trasmesso il Preventivo 2016, prevedendo a carico di questo Comune l'importo annuo, da corrispondere in quote mensili per garantire il corretto e necessario flusso finanziario, di € 1.265.805,43 al netto dei costi di conferimento, dei servizi extra e dell'IVA.

3. ITER PROCEDURALE NOLO MEZZI

Il nolo mezzi attuato da questa Amministrazione ~~già dal settembre 2014 e fino ai giorni scorsi~~, ^{È (Bucchi) & N. P. S.} si è reso necessario in quanto la Società non dispone di mezzi da inviare in questo territorio per il servizio di raccolta e il successivo trasporto in discarica dei rifiuti.

Il mancato svolgimento del servizio di raccolta ha determinato situazioni di degrado ambientale, scaturite nella maggior parte dei casi in emergenze igienico sanitarie certificate dalla competente ASP di Cefalù.

Tali condizioni di criticità hanno determinato il ricorso alle Ordinanze sindacali ai sensi dell'art. 191 del Codice dell'Ambiente (d.lgs. n. 152/2006) a mente del quale

è prevista la possibilità che – in situazioni eccezionali e per periodi di tempo limitati – la gestione dei rifiuti avvenga “in deroga” alla disciplina posta dalla parte quarta del codice stesso, quando ciò si renda indispensabile per tutelare la salute dei cittadini e l'ambiente.

Per quanto sopra, per garantire la continuità del servizio, previo consenso da parte della Società di gestione, si è dato corso al nolo dei mezzi.

Tali provvedimenti sostitutivi urgenti hanno consentito alla Società di gestione di assicurare i servizi minimi previsti per legge e ad evitare che il personale addetto ai servizi esterni potesse effettuare il servizio (e non fosse pagato a vuoto).

Tali costi, prontamente comunicati alla Società di gestione per la decurtazione dei relativi importi, sono stati affrontati direttamente dal Comune di Campofelice e imputati al capitolo di Bilancio relativo ai servizi di igiene urbana.

L'affidamento del servizio di nolo, come è deducibile dalla corrispondenza agli atti di ufficio, è avvenuto in condizioni di urgenza (emergenza igienico sanitaria già in atto o tardiva comunicazione da parte della la Società di mancanza di mezzi, spesso nell'imminenza della scadenza del nolo effettuato dal Comune); pertanto, sulla base di indagine di mercato mediante richiesta di preventivi a ditte reperite sul mercato o che hanno richiesto di essere invitate ad eventuali procedure di gara in materia di rifiuti o mediante avviso di manifestazione di interesse e successiva procedura negoziata, affidando poi il servizio alla ditta che ha proposto le condizioni migliori per l'Ente.

Nei casi di estrema urgenza, si è proceduto a prorogare l'affidamento già in atto.

Ad esempio: Ord. n. 5/2015 - con note prot. n. 1601, n. 1602, n. 1603, n. 1604 del 29/01/2015, l'Ufficio “Politiche Ambientali e gestione dei servizi pubblici” ha inoltrato **richiesta di preventivo** a n. 4 ditte operanti nel settore, reperite a seguito di indagine di mercato informale, per il nolo a caldo di un compattatore 3 o 4 assi e il nolo a freddo di n. 2 mezzi a vasca da mc 5. L'offerta più conveniente per

l'Ente è risultata quella della ditta *La Belmontese Soc. Coop. arl*, con sede a Palermo in via F. Guardione n. 18.

Ad esempio: Ord. n.18/2015: con note prot. n. 9585, n. 9586, n. 9588, n. 9589 e n. 9591 del 03/06/2015, l'Ufficio ha chiesto a ditte operanti nel settore apposito **preventivo di spesa** per il nolo di un autoarticolato con semirimorchio per rimuovere i cumuli di rifiuti presenti sul territorio. L'offerta più conveniente per l'Ente e immediatamente disponibile ad effettuare il servizio è stata quella della ditta *Trade Eco Service srl*, con sede a Bolognetta (PA), S.S. 121 km 240,500.

Ad esempio: Ord. n. 70/2015: con note prot. n. 19829, n. 19830, n. 19831, n. 19832 e n. 19834 del 29/10/2015, ha espletato una **indagine di mercato informale** al fine di reperire la migliore offerta per il nolo di n. 1 compattatore e di n. 2 mezzi a vasca; è pervenuta n. 1 offerta dalla ditta *La Belmontese soc. coop.*

Nel caso in cui, invece, la Società Ecologia e Ambiente ha comunicato per tempo la difficoltà nel reperimento dei mezzi per la raccolta, gli Uffici comunali hanno provveduto ad effettuare una manifestazione di interesse mediante avviso esplorativo pubblicato all'albo on line; all'esito di tale procedura, è stato affidato il servizio di nolo alla ditta che ha proposto l'offerta migliore.

Ad esempio: Ord. n. 05/2016: nell'eventualità dell'affidamento del servizio di nolo mezzi, a seguito di colloqui intercorsi con la Società, l'Ufficio preposto ha avviato, in data 13/01/2016, una **manifestazione di interesse** al fine di individuare gli operatori economici con i quali negoziare l'eventuale affidamento del servizio, mediante avviso pubblicato all'albo on line dell'Ente dal 13 al 25 gennaio.

All'esito della manifestazione di interesse, sono pervenute n. 5 manifestazioni di disponibilità da parte di ditte dichiaranti il possesso dei requisiti richiesti alle quali, vista l'urgenza in atto, è stato chiesto, con note prot. n. 1330, n. 1331, n. 1332, n. 1333 e n. 1334 di far pervenire, entro il termine indicato nella lettera di invito,

apposita offerta economica per il servizio di nolo a caldo e a freddo di auto compattatori e mezzi a vasca, unitamente alla disponibilità immediata all'attivazione del servizio. Entro i termini, sono pervenute n. 4 offerte economiche e l'offerta più conveniente per l'Ente è risultata quella della ditta *La Belmontese Soc. Coop. arl*, con sede in Palermo in via F. Guardione n. 18.

WHITE LIST E VERIFICHE. Le ditte aggiudicatrici risultano inserite nell'elenco delle ditte che hanno richiesto l'iscrizione alla White List istituita presso la Prefettura di Palermo dal 11/03/2015; l'istanza è in istruttoria. Ai sensi del comma 2 dell'art. 29 del D.L. 90/2014 e dell'Atto di segnalazione n. 1 del 21/01/2015 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, nel periodo transitorio fino all'entrata in vigore dell'apposito decreto, la sola presentazione della domanda di iscrizione è ritenuta idonea condizione per l'affidamento del contratto.

Dal 07 gennaio 2016, è entrata in vigore la Banca Dati Nazionale Antimafia; gli Uffici hanno provveduto a effettuare le ulteriori verifiche sulle ditte in questione.

L'Ufficio, inoltre, ha proceduto ad effettuare le verifiche delle autodichiarazioni rese dalla ditta in fase di presentazione dell'offerta, richiedendo le seguenti certificazioni:

- certificato di regolarità fiscale all'Agenzia delle Entrate (ricevuta in data 10/03/2016 la certificazione che "a carico del soggetto non risultano violazioni gravi definitivamente accertate");
- certificato del casellario giudiziale alla Procura della Repubblica presso il tribunale di Termini Imerese (ricevuto in data 16/03/2016 e in data 21/03/2016 nel quale risulta "Nulla");
- certificato di assenza di carichi pendenti alla Procura della Repubblica presso il tribunale di Palermo (ricevuto in data 22/03/2016 nel quale è certificata l'assenza di procedimenti pendenti nei confronti dei soggetti in questione);
- certificazioni inerenti l'ottemperanza alla L. n. 68/99 all'Assessorato regionale del Lavoro (lavoratori disabili), l'inesistenza di procedure fallimentari e

l'iscrizione nel registro delle Misure di prevenzione presso il Tribunale di competenza.

Si rileva che le Ordinanze emesse dal Sindaco sono state notificate al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio, al Ministro della salute, al Ministro delle attività produttive, al Presidente della Regione Sicilia, alla Società Ecologia e Ambiente spa, all'Agenzia Regionale per i Rifiuti e le Acque, al Prefetto di Palermo, al Presidente della Provincia Regionale di Palermo, al Dirigente Sanitario Responsabile U.O.P. di Cefalù, alla Stazione dei Carabinieri di Campofelice di Roccella.

Inoltre, l'Amministrazione ha sempre fornito alla Questura di Palermo, Commissariato di P.S. Cefalù, notizie sulle ditte impiegate nel servizio di raccolta dei rifiuti, indicando nominativi e generalità degli Amministratori delle ditte utilizzate nel servizio.

Inoltre ed infine Ad oggi Non è pervenuta, nel corso del 2015 né nel corso del 2016, alcuna contestazione, da parte della Società di gestione Ecologia e Ambiente che prende in consegna i mezzi, sul servizio erogato dalla ditte a cui è stato affidato il noleggio, né in merito alla qualità dei mezzi né in merito all'organizzazione generale della ditta stessa.