

COMUNE DI CAMPOFELICE DI ROCCELLA  
- Prov. Palermo -

ORIGINALE DELLA DELIBERAZIONE DEL  
CONSIGLIO COMUNALE

N. 11  Data 09/08/2006	OGGETTO: Presa d'atto "Protocollo di legalità". Direttive in materie di pubbliche gare per lavori e forniture di beni e servizi.
---------------------------------	--

L'anno duemilasei il giorno **nove**, del mese di **agosto**, nella Casa Comunale di Campofelice di Roccella, convocato dal Presidente, su determinazione dello stesso, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione **straordinaria**, ed in seduta pubblica, nelle persone dei Sigg.:

CIMINELLO Vincenzo

RE Gaspare Michelangelo

PALAZZOLO Francesco

SCEUSI Emanuele

LICCIARDI Salvatore

FRICANO Rosario

OCCORSO Andrea

LA FATA Carmelo

FAZIO Anna Maria

Presenti N. 14

LANZA Giovanni

QUAGLIANA Liborio

FICANO Cosimo

FICANO Michele assente

NORATO Angelo

MORICI Domenico

Assenti N. 1

Assume la Presidenza il Presidente Avv. Francesco Palazzolo

Partecipa il Segretario Comunale del Comune Dott.ssa Maria Rosaria Sergi



Il Presidente invita il Sindaco ad illustrare la proposta .  
Il Sindaco , quindi, relaziona sul punto , motivando la sua richiesta al Consiglio Comunale di presa d'atto del protocollo di legalità riportato in proposta .  
Continua dicendo che lo scopo della delibera è quello di creare ulteriori atteggiamenti di autotutela , infatti l'Amministrazione ritiene che attraverso questa presa d'atto si coniughi doverosamente lo sviluppo con i principi della legalità.  
Il Sindaco , poi, chiarisce che nella proposta si è ampliato il confine delle prescrizioni riportate nel protocollo , prevedendone l'applicazione del suo contenuto a tutti gli appalti affidati dal Comune di importo pari o superiore ad € 50.000;  
Il Sindaco ritiene che in questo modo si darà ai responsabili uno strumento di maggior controllo da realizzare concordemente con le autorità di pubblica sicurezza.  
Continua dicendo che l'illegalità a volte si può annidare inconsapevolmente in procedure apparentemente corrette e lineari.  
Il Sindaco conclude comunicando che qualora il Consiglio Comunale vorrà prendere atto del protocollo in oggetto , egli stesso porterà a conoscenza di tutte le autorità interessate l'avvenuta deliberazione.

Si passa quindi alla votazione della proposta.

### **Il Consiglio Comunale**

Vista la proposta di deliberazione del Sindaco del 29/06/2006, ad oggetto: " Presa d'atto del "Protocollo di Legalità". Direttive in materia di pubbliche gare per lavori e forniture di beni e servizi";

Visto il Protocollo di legalità sottoscritto tra il Ministero dell'Interno , l'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici , la regione Siciliana , le nove Prefetture dell'Isola , L'Inail e L'Inps , pubblicato integralmente sul sito [www.euroinfocilia.it](http://www.euroinfocilia.it) e quale avviso sulla G.U.R.S. n. 34 del 12.08.05;

Con voti favorevoli unanimi espressi per alzata e seduta

### **DELIBERA**

Di approvare la suesposta proposta in ogni suo punto, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;





COMUNE DI CAMPOFELICE DI ROCCELLA  
- Prov. Palermo -

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE  
DEL SINDACO

- PER IL CONSIGLIO COMUNALE  
 PER LA GIUNTA MUNICIPALE

N.  DATA 29 GIU. 2006	<i>OGGETTO Presa d'atto del "Protocollo di Legalità". - Direttive in materia di pubbliche gare per lavori e forniture di beni e servizi</i>
--------------------------------	---

Il Sindaco

*Premesso* che è stato stipulato tra il Ministero dell'Interno, l'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici, la Regione Siciliana, le Prefetture di Agrigento, Caltanissetta, Catania, Enna, Messina, Palermo, Ragusa, Siracusa e Trapani, l'Inail, e l'Inps un "Protocollo di Legalità" finalizzato, tra l'altro, a che possa essere assunta, da soggetti de quibus ogni utile iniziativa per garantire il rispetto delle prescrizioni di cautela dettate dalla normativa antimafia, di cui al D.P.R. n. 252/1998, da parte delle stazioni appaltanti e dei soggetti erogatori di finanziamenti, a garanzia della massima legalità e trasparenza nell'affidamento dei lavori e delle forniture pubbliche nonché nella concessione di finanziamenti, contributi ed agevolazioni pubbliche, a valere su risorse del bilancio della Regione Siciliana o comunque per suo tramite;

*Considerato* che è intendimento dello scrivente e dell'Amministrazione Comunale tutta di riservare nello svolgimento dell'attività amministrativa una particolare attenzione ai temi della legalità, dello sviluppo e della sicurezza, e pertanto intraprendere le iniziative necessarie al fine di assicurare una piena trasparenza nella gestione dei flussi finanziari indipendentemente dalla natura del soggetto erogatore, un costante monitoraggio delle procedure di appalto nonché delle opere da realizzarsi da parte dell'Ente, con l'obbiettivo di garantire un controllo di legalità sugli investimenti;



**Ritenuto** altresì opportuno, per perseguire obiettivi di una più efficace tutela della sicurezza nel proprio territorio e per creare condizioni ambientali favorevoli, adottare nell'ambito delle proprie competenze ogni misura tendente a rafforzare le condizioni di legalità e sicurezza volte a prevenire o reprimere ogni possibile tentativo di infiltrazioni della malavita organizzata nel mercato del lavoro, nella fase di aggiudicazione degli appalti e nel controllo degli investimenti, nonché nello svolgimento dei lavori, affinché gli interventi finanziati non debbano essere negativamente condizionati ed ostacolati da tentativi di infiltrazioni della malavita organizzata che impediscono il normale svolgimento delle attività imprenditoriali;

**Ritenuto** opportuno dover proporre all'Organo Consiliare di questo Ente di emanare, nell'esercizio del proprio potere di indirizzo e di controllo, delle direttive alla cui osservanza sono tenuti gli organi burocratici dell'Ente, relativamente alle procedure per gli appalti di lavori pubblici e di forniture di beni e servizi, indipendentemente dalla fonte del finanziamento, al fine di perseguire gli obiettivi sopraccitati;

**Visto** che l'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici dopo aver accertato la diffusa emersione di vari fenomeni collusivi tra i concorrenti alle gare di appalti pubblici - e in particolare di quello relativo ai collegamenti illeciti tra imprese - durante la fase che precede l'aggiudicazione, ha prospettato l'adozione nei bandi di gara di "clausole di autotutela" che consentano l'applicazione di procedure non ancora previste dalla normativa sui lavori pubblici e non in contrasto con la stessa;

**Riconosciuto** valido ed attuale l'indirizzo sopra menzionato di inserire delle clausole di autotutela nei bandi di gara, finalizzate a prevenire i fenomeni di devianza e di vulnerazione dei principi di concorrenza "sostanziale" e trasparenza, la cui valenza oltre a trovare riscontro nella giurisprudenza amministrativa (sentenza del CdS n. 5903 del 3 novembre 2000 che ha stabilito "in materia di contratti della pubblica amministrazione il potere di non aggiudicazione"), può ben trovare fondamento, in via generale, in specifiche ragioni di pubblico interesse, nonché nella "legittimità per le amministrazioni appaltanti di annullare una gara in presenza di significativi indici sostanziali di collegamento rilevabili dall'andamento delle offerte"; (C.G.R.S. decisione 409/01 Reg. Ord. del 6/5/2004);

**Visto** che l'art. 90, comma 8, del D.P.R. n. 554/99, consente all'Amministrazione aggiudicatrice di sospendere la procedura di gara prima o dopo l'apertura delle offerte economiche;

**Ritenuto** nella ponderazione tra interesse alla celerità delle procedure e interesse alla trasparenza e alla sicurezza delle stesse essere, prevalente quest'ultimo;

**Visto** il Protocollo di Legalità sottoscritto tra il Ministero dell'interno, l'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici, la Regione Siciliana, le nove Prefetture dell'isola, l'Inail e l'Inps, pubblicato integralmente sul sito [www.euroinfosicilia.it](http://www.euroinfosicilia.it) e quale "avviso" sulla G.U.R.S. n.34 del 12/08/2005;

**Vista** la circolare dell'Assessorato Regionale ai Lavori Pubblici n.593 del 31/01/2006, pubblicata sulla G.U.R.S. n.8 del 10/02/2006;

**Preso atto** del contenuto di cui alla nota della Prefettura di Palermo, Ufficio Territoriale del Governo, prot.n.0028847 del 07/02/2006

#### PROPONE

**Di prendere atto** del "Protocollo di Legalità" sottoscritto tra il Ministero dell'interno, l'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici, la Regione Siciliana, le Prefetture di Agrigento, Caltanissetta, Catania,





Enna, Messina, Palermo, Ragusa, Siracusa e Trapani, l'Inail, e l'Inps finalizzato, tra l'altro, ad assumere ogni utile iniziativa per garantire il rispetto delle prescrizioni di cautela dettate dalla normativa antimafia di cui al D.P.R. n.252/1998, da parte delle stazioni appaltanti e dei soggetti erogatori di finanziamenti, a garanzia della massima legalità e trasparenza nell'affidamento dei lavori e delle forniture pubbliche nonché nella concessione di finanziamenti, contributi ed agevolazioni pubbliche, a valere su risorse del bilancio della Regione Siciliana per suo tramite;

*Di inviare*, dopo l'approvazione, copia del presente atto, alla Prefettura di Palermo ed al Comando della Locale Stazione dei Carabinieri, ai fini della formalizzazione dell'adesione medesima come Comune di Campofelice di Roccella, giusto quanto specificato nella stessa nota della Prefettura n.0028847 in premessa citata;

*Di disporre*, comunque, ai Responsabili di Area competenti, per le motivazioni di cui in premessa e nell'esercizio del proprio potere di indirizzo e di controllo sull'attività amministrativa dell'Ente, di osservare le seguenti direttive:

1. per gli appalti di opere e lavori pubblici, nonché di pubbliche forniture di beni e servizi, di qualsiasi importo e indipendentemente dalla fonte del finanziamento e dalle modalità di gara prescelte, il responsabile del procedimento o di Area dovrà inserire nei rispettivi bandi di gara dell'Ente clausole finalizzate a:
  - imporre alle ditte partecipanti la produzione a pena di esclusione di:  
*autodichiarazione in carta semplice, formulata in lingua italiana, sottoscritta dal titolare o dal legale rappresentante della impresa singola concorrente o, in caso di impresa già associate o da associarsi, sottoscritta da tutti i titolari o legali rappresentanti delle imprese che costituiscono o che costituiranno l'associazione o il consorzio o la GEIE, con la quale il concorrente:*
    - A) dichiara di non trovarsi in situazioni di controllo o di collegamento (formale e/o sostanziale) con altri concorrenti e che non si è accordata e non si accorderà con altri partecipanti alle gare;
    - B) dichiara che non subappalterà lavorazioni di alcun tipo, ad altre imprese partecipanti alla stessa gara in forma singola o associata - ed è consapevole che in caso contrario, tali subappalti non saranno autorizzati";
    - C) dichiara espressamente e in modo solenne che le offerte sono improntate a serietà, integrità, indipendenza e segretezza, che si impegna a conformare i propri comportamenti ai principi di lealtà, trasparenza e correttezza, che non si è accordato e non si accorderà con altri partecipanti alla gara per limitare od eludere in alcun modo la concorrenza;
2. per gli appalti di opere e lavori pubblici, nonché di pubbliche forniture di beni e servizi, di importo pari o superiore a € 50.000,00, indipendentemente dalla fonte del finanziamento e dalle modalità di gara prescelte si dispone che, fermo restando gli obblighi di pubblicità imposti dalla normativa vigente, il Responsabile Unico del Procedimento o di Area dovrà comunicare con dovuto anticipo, alla locale Stazione dei Carabinieri, la data di celebrazione della gara e successivamente l'esito della stessa;
3. per gli appalti di opere e lavori pubblici, di importo pari o superiore a € 250.000,00, indipendentemente dalla fonte del finanziamento e dalle modalità di gara prescelte si dispone che, fermo restando gli obblighi di pubblicità imposti dalla normativa vigente, il Responsabile Unico del Procedimento dovrà tempestivamente informare della pubblicazione del relativo bando di gara il Prefetto di Palermo, e per gli stessi appalti si dispone:



- di osservare e di inserire come clausole nei bandi di gara dell'Ente quanto segue:

*" La stazione appaltante dovrà acquisire sia preventivamente all'aggiudicazione dell'appalto, sia preventivamente all'autorizzazione dei sub-contratti di qualsiasi natura e/o importo, le informazioni del Prefetto, ai sensi dell'art.10 del D.P.R. n. 252/98. Qualora il Prefetto attesti, ai sensi e per gli emergono elementi relativi a tentativi di infiltrazione mafiosa, la Stazione Appaltante procede ex art. 12 comma 4 del D.P.R. n.252 del 03/06/1998, all'esclusione del soggetto risultato aggiudicatario, riaprendo le operazioni di gara, ovvero al divieto del sub-contratto;*

*Decorso il termine di quarantacinque giorni dalla richiesta, in assenza delle informazioni del Prefetto, la stazione appaltante, ai sensi dell'art.11 del D.P.R. n.252/98, procede all'aggiudicazione dei lavori e/o all'autorizzazione dei sub contratti.*

*Al fine di evitare, durante la sospensione delle operazioni di gara, il rischio di manomissioni e/o di tentativi d'infrazione mafiosa, sarà cura del Presidente di gara custodire, all'interno dell'Ente e sotto la sua responsabilità, gli atti della stessa in apposita cassaforte con apposizione di sigilli volti ad impedirne la manomissione da parte di chiunque ".*
- Di osservare e di inserire come clausole nei bandi di gara dell'Ente e nel contratto di appalto quanto segue:

*"Qualora successivamente alla scadenza del termine di cui all'art. 11 del D.P.R. 252/1998, siano acquisite le informazioni del Prefetto di Palermo dalle quali si desume che a carico del soggetto aggiudicatario dei lavori emergono elementi relativi a tentativi di infiltrazione mafiosa l'Ente recederà dal contratto e/o revocherà l'autorizzazione al sub-contratto di qualsiasi natura e/o importo; in tal caso l'Ente procederà ad espletare una nuova gara per l'individuazione del contraente per l'ultimazione dei lavori."*
- Di osservare e di inserire come clausole nel bando di gara dell'Ente quanto segue:

*"Qualora la commissione di gara rilevi anomalie in ordine alle offerte, considerate dal punto di vista dei valori in generale, della loro distribuzione numerica o raggruppamento, della provenienza territoriale, delle modalità o singolarità con le quali le stesse offerte sono state compilate e presentate ecc. sospende il procedimento di aggiudicazione per acquisire eventuali valutazioni, non vincolanti, dell'autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici, che sono fornite previo invio dei necessari elementi documentati.*

*Decorso il termine di 10 giorni lavorativi dalla ricezione della documentazione da parte dell'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici, la Commissione di gara anche in assenza delle valutazioni dell'Autorità procede con l'aggiudicazione della gara"*.
- Di osservare e di inserire come clausole nei bandi di gara dell'Ente e nel contratto di appalto quanto segue:

*" La ditta aggiudicataria, anche per gli effetti di cui all'art. 10 del D.P.R. 252/98, dovrà comunicare alla stazione appaltante : A) l'oggetto, l'importo, la durata , la titolarità dei sub-contratti, di qualsiasi natura e/o importo, di cui intende avvalersi e le modalità di scelta dei contraenti; B) lo stato di avanzamento dei relativi lavori. In assenza delle informazioni di cui alla lettera A) la stazione appaltante non autorizzerà il sub contratto, in assenza delle informazioni di cui alla lettera B) la stazione appaltante rescinderà il contratto di appalto".*
- Di osservare e di inserire come clausole nei bandi di gara dell'Ente e nel contratto di appalto quanto segue:

*" La ditta aggiudicataria e/o la ditta titolare di sub contratto, pena la rescissione del contratto o la revoca dell'autorizzazione al sub contratto, dovranno preventivamente*



*informare la stazione appaltante del numero, delle qualifiche e dei criteri di assunzione dei lavoratori da occupare".*

IL SINDACO  
(Francesco Vasta)



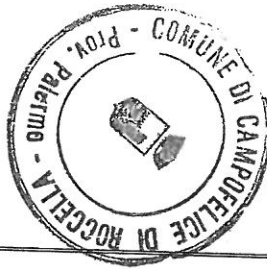


Pareri espressi sulla proposta ai sensi dell'art.53 della legge n.142/90, recepito con L.R. n.48/91.

**PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA**

**= FAVOREVOLE =**

Addì 28/6/2006



Il RESPONSABILE DEL SERVIZIO

**PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE**

**= FAVOREVOLE =**

Addì \_\_\_\_\_

Il RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
FINANZIARIO

**PARERE SOTTO IL PROFILO DI LEGITTIMITA'**

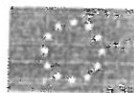
**= FAVOREVOLE =**

Addì \_\_\_\_\_

Il SEGRETARIO CAPO







Ministero dell'Interno

Unione Europea

Regione Siciliana

## PROTOCOLLO DI LEGALITA'

### PREMESSO

- che da esponenti delle istituzioni territoriali locali e da diverse forze sociali viene costantemente rappresentata l'esigenza di una più efficace tutela della sicurezza, intesa nell'ottica complessiva di una intensificazione dei controlli mirati a prevenire o reprimere ogni possibile tentativo di infiltrazioni della malavita organizzata nel mercato del lavoro, nella fase di aggiudicazione degli appalti e nel controllo degli investimenti, nonché nello svolgimento dei lavori presso i cantieri e nell'esercizio delle attività produttive;
- che per il raggiungimento degli obiettivi fissati nell'APQ si rende altresì necessario creare condizioni ambientali favorevoli non solo attraverso un più esteso e capillare controllo del territorio, ma anche mediante la previsione di ogni altra misura tendente a rafforzare le condizioni di legalità e sicurezza, affinché gli interventi finanziati non debbano essere negativamente condizionati ed ostacolati da tentativi di infiltrazioni della malavita organizzata che impediscono il normale svolgimento delle attività imprenditoriali;
- che la Regione Siciliana riserva una particolare attenzione ai temi della sicurezza, impegnata ad assumere in collaborazione con i soggetti istituzionalmente interessati le iniziative necessarie al fine di assicurare una piena trasparenza nella gestione dei flussi finanziari ed un costante monitoraggio delle procedure di appalto nonché delle opere da realizzarsi, con l'obiettivo di garantire un controllo di legalità sugli investimenti;
- che la Regione Siciliana al fine di contrastare il rischio di infiltrazioni criminali nel ciclo degli investimenti, promuove adeguati interventi di natura amministrativa, quali strumenti efficaci di deterrenza preventiva dei comportamenti illeciti;

### CONSIDERATO

- che in tale ottica in data 30.9.2004 è stato stipulato l'Accordo di Programma Quadro, "Carlo Alberto dalla Chiesa" tra il Ministero dell'Interno, il Ministero dell'Economia e delle Finanze e la Regione Siciliana, avente lo scopo di contribuire ad una azione di prevenzione rivolta a garantire permanentemente il miglioramento delle condizioni di convivenza civile e di sicurezza dei cittadini, nonché a favorire la collaborazione nella lotta alla criminalità nel territorio regionale, stimolando, altresì, l'azione delle Amministrazioni locali su politiche integrate di governo della sicurezza, con particolare riferimento alla coesione sociale ed alla diffusione della legalità;





Ministero dell'Interno



Unione Europea



Regione Siciliana

- che l'art.4 .c. 4 del predetto Accordo prevede, in particolare, che il Ministero dell'Interno, il Ministero dell'Economia e delle Finanze e la Regione Siciliana "si impegnano a dare impulso per una rapida stipula del Protocollo di Legalità tra la Regione Siciliana e le Prefetture siciliane per il coordinamento delle attività finalizzate a prevenire le infiltrazioni mafiose nella gestione degli appalti pubblici;

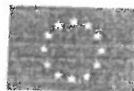
#### CONSIDERATO parimenti

- che con decreto dell'Ufficio Territoriale del Governo di Palermo n. 9700057/Gab. del 03.01.1997, è stato costituito un "Gruppo Ispettivo Misto", ai sensi del Decreto del Ministro dell'Interno del 23.12.1992, per lo svolgimento di verifiche presso le imprese, nell'esercizio dei poteri già attribuiti all'Alto Commissario per il Coordinamento della lotta contro la delinquenza mafiosa;
- che il citato Gruppo, del quale fanno parte i rappresentanti delle Forze dell'Ordine, svolge accertamenti sull'attività delle imprese aggiudicatarie di appalti, subappalti o affidatarie di servizi, ordini e forniture, per acquisire gli elementi informativi utili ad individuare gli effettivi titolari e verificare la sussistenza di eventuali cointeressenze nella loro conduzione da parte di soggetti, direttamente o indirettamente, legati ad associazioni criminali;
- che Gruppi operativi interforze sono stati costituiti presso le altre Prefetture per lo svolgimento di analoghe attività;

#### PRESO ATTO

- che ai sensi dell'art.4 della legge 11 febbraio 1994 n. 109, comma 16, lett.d) la sezione Centrale dell'Osservatorio dei lavori pubblici " promuove la realizzazione di un collegamento informatico con le amministrazioni aggiudicatrici, gli enti aggiudicatori o realizzatori, nonché con le regioni, al fine di acquisire informazioni in tempo reale sui lavori pubblici";
- che l'art.4 della legge 11 febbraio 1994 n. 109 al comma 1 assegna all'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici il compito di garantire l'osservanza dei principi generali di cui all'art. 1, comma 1, della medesima legge in materia di lavori pubblici anche di interesse regionale e, al comma 4, conferisce altresì all'Autorità la funzione di vigilanza sulla osservanza delle norme nazionali affinché sia assicurata l'efficienza e l'economicità di esecuzione dei lavori pubblici;
- che la funzione di vigilanza comprende, tra l'altro, il potere di emanare atti di indirizzo e di orientamento nei riguardi delle amministrazioni aggiudicatrici, ai quali le medesime amministrazioni – in via di autotutela- possono aderire o discostarsi motivatamente;
- che con decreto datato 3 giugno 2003, pubblicato sulla GURS dell'11.7.2003, è stata approvata la convenzione stipulata in data 12 maggio 2003 tra





Ministero dell'Interno

Unione Europea

Regione Siciliana

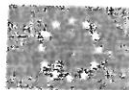
l'Assessorato regionale ai LL.PP. e l'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici, ai sensi dell'art.3, cpv 20, legge regionale 2 agosto 2002, n.7 e successive modifiche ed integrazioni;

- che l'Autorità ha già sviluppato sul territorio nazionale un'attività di riconoscimento e di classificazione – in costante aggiornamento di vari fenomeni di devianza degli appalti pubblici con riferimento alle anomalie relative alle offerte poste in essere con modalità via via diverse e che tali conoscenze, condivise ed ampliate dalla DNA e dal Ministero dell'Interno, possono rendersi disponibili alle stazioni appaltanti al fine di prevenire o limitare comportamenti dannosi;
- che l'Autorità, dopo aver accertato la diffusa emersione di vari fenomeni collusivi tra i concorrenti alle gare di appalti pubblici - e in particolare di quello relativo ai collegamenti illeciti tra imprese - durante la fase che precede l'aggiudicazione, ha prospettato l'adozione nei bandi di gara di "clausole di autotutela";
- che l'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici ha già sottoscritto con numerosi enti locali, anche della Regione Siciliana, protocolli d'intesa volti a sperimentare forme di collaborazione, impegnandosi ad adottare nei bandi di gara "clausole di autotutela" che consentano l'applicazione di procedure non ancora previste dalla normativa sui lavori pubblici e non in contrasto con la stessa;

#### CONSIDERATO

- che la possibilità di inserire le clausole di autotutela nei bandi di gara, finalizzate a prevenire i fenomeni di devianza e di vulnerazione dei principi di concorrenza "sostanziale" e trasparenza, oltre a trovare riscontro nella giurisprudenza amministrativa ( sentenza del CdS n. 5903 del 3 novembre 2000 che ha stabilito " in materia di contratti della pubblica amministrazione il potere di non aggiudicazione"), può ben trovare fondamento, in via generale, in specifiche ragioni di pubblico interesse, nonché nella "legittimità, per le amministrazioni appaltanti di annullare una gara in presenza di significativi indici sostanziali di collegamento rilevabili dall'andamento delle offerte" (C.G.R.S. - decisione 409/01 Reg.Ord. del 6.5.2004);
- che l'art.90, comma 8, del D.P.R. n. 554/99, consente all'Amministrazione aggiudicatrice di sospendere la procedura di gara prima o dopo l'apertura delle offerte economiche;
- che la Giunta Regionale della Regione Siciliana con Deliberazione n. 259 del 10 giugno 2005 ha preso atto dello schema del presente "Protocollo di Legalità"





Ministero dell'Interno

Unione Europea

Regione Siciliana

## SI STIPULA

tra il Ministero dell'Interno, l'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici, la Regione Siciliana, le Prefetture di Agrigento, Caltanissetta, Catania, Enna, Messina, Palermo, Ragusa, Siracusa e Trapani, l'INAIL, e l'INPS il presente "Protocollo di Legalità".

### ART. 1

La Regione Siciliana e le Prefetture si impegnano ad assumere, nelle rispettive competenze, ogni utile iniziativa affinché sia assicurato lo scrupoloso rispetto di quanto è disposto nel presente "Protocollo di Legalità" e delle prescrizioni di cautela dettate dalla normativa antimafia, di cui al D.P.R. n. 252/1998, da parte delle stazioni appaltanti e dei soggetti erogatori di finanziamenti, a garanzia della massima legalità e trasparenza nell'affidamento dei lavori e delle forniture pubbliche nonché nella concessione di finanziamenti, contributi ed agevolazioni pubbliche, a valere su risorse del bilancio della Regione Siciliana o comunque per suo tramite.

Al presente "Protocollo di Legalità" potranno aderire, previa formale sottoscrizione, gli enti locali territoriali ed i soggetti pubblici al fine di estenderne l'applicazione agli appalti ed alle concessioni di lavori e di forniture ed alle erogazioni di finanziamenti pubblici a valere su proprie risorse.

### ART. 2

Il Prefetto della provincia interessata all'esecuzione delle opere e dei lavori pubblici di cui all'art. 4, comma 1°, lett. a), del Decreto Legislativo n. 490/1994, dovrà essere tempestivamente informato dalla stazione appaltante della pubblicazione del relativo bando di gara.

Per gli appalti di opere e lavori pubblici di importo pari o superiore a 250.000 euro il bando dovrà espressamente prevedere la seguente clausola: "La Stazione appaltante si riserva di acquisire sia preventivamente all'aggiudicazione dell'appalto, sia preventivamente all'autorizzazione dei sub-contratti di qualsiasi importo le informazioni del Prefetto ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 252/98. Qualora il Prefetto attesti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 del D.P.R. n.252/1998, che nei soggetti interessati emergono elementi relativi a tentativi di infiltrazione mafiosa, la Stazione appaltante procede all'esclusione del soggetto risultato aggiudicatario ovvero al divieto del sub-contratto".

Considerato che l'eventuale sospensione delle operazioni di gara può comportare il rischio di manomissioni e di tentativi d'infiltrazione mafiosa, la Regione Siciliana emanerà direttive alle stazioni appaltanti affinché siano adottate, in regime di sospensione di gara, scrupolose misure di custodia degli atti di gara, individuandone il soggetto responsabile.

A tal fine la Regione Siciliana si impegna a emanare direttive affinché nei bandi di gara e nei contratti venga previsto tale obbligo.





### ART. 3

La Regione Siciliana si impegna ad assumere le iniziative necessarie affinché i soggetti erogatori di finanziamenti, contributi ed agevolazioni, per i quali è necessaria l'acquisizione delle informazioni del Prefetto, di cui all'art. 10 del D.P.R. n. 252/1998, richiedano dette informazioni nei confronti delle imprese e/o dei soggetti ammessi ai suddetti benefici pubblici e, qualora risultassero nei loro confronti elementi relativi a tentativi di infiltrazione mafiosa, procedano alla esclusione degli stessi.

I soggetti erogatori sono tenuti a dare comunicazione dell'attuazione di detta procedura di controllo preventivo nei bandi per l'ammissione ai finanziamenti, contributi ed agevolazioni succitati.

### ART. 4

Le parti, corrispondendo alla volontà del legislatore di coniugare trasparenza e legalità delle procedure di gara alle esigenze di snellezza e rapidità delle stesse e, quindi, della spesa pubblica, convengono:

- che gli accertamenti preliminari sulle imprese siano svolti tempestivamente dagli Uffici Territoriali del Governo della Sicilia;
- che, così come previsto dall'art. 11 del D.P.R. n.252/98, decorso il termine di quarantacinque giorni dalla richiesta, le stazioni appaltanti ed i soggetti erogatori dei benefici procedano, anche in assenza delle informazioni del Prefetto, fatti salvi la revoca dei finanziamenti, contributi ed agevolazioni, il recesso dai contratti, la revoca delle autorizzazioni o delle concessioni ai sensi della norma citata.

Qualora successivamente alla scadenza del termine di cui all'art. 11 del DPR 252/1998, siano acquisite informazioni positive, la stazione appaltante recede dal contratto ovvero revoca l'autorizzazione al sub-contratto, cottimo, nolo o fornitura.

A tal fine la Regione Siciliana si impegna a emanare direttive affinché nei bandi di gara e nei contratti venga inserita la seguente clausola:  
" oltre ai casi in cui ope legis è previsto lo scioglimento del contratto di appalto la stazione appaltante recederà, in qualsiasi tempo, dal contratto, revocherà la concessione o l'autorizzazione al sub-contratto, cottimo, nolo o fornitura, al verificarsi dei presupposti stabiliti dall'art. 11, comma 3, del DPR 3.6.98 n. 252".

La Regione Siciliana si impegna parimenti a regolamentare le modalità di scelta del nuovo soggetto a cui la stazione appaltante dovrà affidare l'esecuzione o il completamento dell'opera.

### ART. 5

Il "Gruppo Ispettivo Misto", costituito presso ciascuna Prefettura, procede ad effettuare gli accertamenti preventivi di cui agli artt. 2 e 3 sulle imprese che chiedono di partecipare alle gare di appalto dei lavori e sui soggetti che chiedono di essere



ammessi a finanziamenti, contributi ed agevolazioni, ferma restando la competenza dello stesso Gruppo Ispettivo Misto ad effettuare, nel quadro delle esigenze di prevenzione e di sicurezza del territorio di competenza, analoghi accertamenti e verifiche sulle imprese direttamente o indirettamente interessate ai lavori ed ai benefici medesimi.

#### ART. 6

Allo scopo di acquisire gli elementi informativi utili ad individuare gli effettivi titolari delle imprese e di verificare la sussistenza di cointeressenze di soggetti legati ad associazioni criminali mafiose, nonché di monitorare le operazioni di gara al fine di rilevare anomalie nella partecipazione delle imprese, partecipazioni incrociate, collusioni fra le stesse tendenti ad inquinare e turbare lo svolgimento delle gare medesime, la Regione Siciliana si impegna a garantire alle Prefetture e al Gruppo Ispettivo Misto l'accesso telematico alla banca dati dell'Osservatorio regionale dei lavori pubblici per la celere acquisizione dei dati.

L'Autorità di Vigilanza si impegna a garantire il collegamento telematico diretto tra le Prefetture ed il suo sito.

La Regione Siciliana si impegna affinché i bandi di gara per lavori di importo pari o superiore a 250.000 euro prevedano espressamente l'obbligo per la ditta aggiudicataria di comunicare alla stazione appaltante: lo stato di avanzamento dei lavori, l'oggetto, l'importo e la titolarità dei contratti di sub appalto e derivati, quali il nolo e le forniture, nonché le modalità di scelta dei contraenti.

La Regione Siciliana diramerà direttive affinché le stazioni appaltanti trasmettano via telematica all'Osservatorio regionale dei lavori pubblici i dati di cui all'art. 4, comma 17, della legge 109/94 e successive modificazioni, nel testo coordinato con le LL.RR. 7/2002 e 7/2003 e su supporto informatico i verbali di gara.

La Regione Siciliana si impegna affinché i bandi di gara prevedano espressamente le seguenti clausole di autotutela, allo scopo di contrastare i tentativi di turbativa d'asta:

##### **Clausola n.1**

Qualora la commissione di gara rilevi anomalie in ordine alle offerte, considerate dal punto di vista dei valori in generale, della loro distribuzione numerica o raggruppamento, della provenienza territoriale, delle modalità o singolarità con le quali le stesse offerte sono state compilate e presentate ecc., il procedimento di aggiudicazione è sospeso per acquisire le valutazioni (non vincolanti dell'Autorità) che sono fornite previo invio dei necessari elementi documentali.

L'Autorità si impegna a fornire le proprie motivate indicazioni entro 10 giorni lavorativi dalla ricezione della documentazione.

Decorso il suddetto termine di 10 giorni la Commissione di gara, anche in assenza delle valutazioni dell'Autorità, dà corso al procedimento di aggiudicazione.



**Clausola n.2**

“Il/la sottoscritto/a offerente dichiara di non trovarsi in situazioni di controllo o di collegamento (formale e/o sostanziale) con altri concorrenti e che non si è accordata e non si accorderà con altri partecipanti alle gare;

**Clausola n.3**

“Il/la sottoscritto/a offerente dichiara che non subappalterà lavorazioni di alcun tipo, ad altre imprese partecipanti alla gara - in forma singola o associata - ed è consapevole che, in caso contrario, tali subappalti non saranno autorizzati.”

( In proposito, con determinazione n.14/03 del 15 ottobre 2003, l'Autorità ha chiarito che le stazioni appaltanti possono inserire nei bandi di gara, anche sulla base delle singole situazioni ambientali che abbiano già condotto all'adozione di formali iniziative con gli organismi istituzionalmente preposti, la suespressa clausola sul divieto di affidare il subappalto ad imprese che hanno presentato autonoma offerta alla medesima gara, clausola che estrinseca una più puntuale definizione del principio della segretezza delle offerte, nel rispetto dell'articolo 1, comma 1, della legge 109/1994 e s.m.).

**Clausola n.4**

“Dichiarazione di salvaguardia della concorrenza”, quale condizione rilevante per la partecipazione alla gara con la quale i singoli partecipanti dichiarano espressamente e in modo solenne che le offerte sono improntate a serietà, integrità, indipendenza e segretezza, che si impegnano a conformare i propri comportamenti ai principi di lealtà, trasparenza e correttezza, che non si sono accordati e non si accorderanno con altri partecipanti alla gara per limitare od eludere in alcun modo la concorrenza.

Sicché, qualora la stazione appaltante accerti, nel corso del procedimento di gara, una situazione di collegamento sostanziale, attraverso indizi gravi, precisi e concordanti, le imprese verranno escluse con la sanzione accessoria del divieto di partecipazione per un anno alle gare d'appalto bandite in ambito regionale.

**ART. 7**

La violazione di tutte delle summenzionate clausole comporta, per le imprese che partecipano alle gare di appalto bandite secondo le prescrizioni del presente protocollo, il divieto per un anno di partecipare alle gare bandite in ambito regionale.

**ART. 8**

La Regione Siciliana adotterà le iniziative necessarie affinché i bandi relativi a finanziamenti, contributi, agevolazioni e concessioni, quelli per gare di appalto di opere e lavori pubblici, di pubbliche forniture di beni e servizi prevedano, a carico delle imprese aggiudicatrici di appalti o di subappalti, delle imprese ammesse ai suddetti benefici pubblici, delle loro eventuali affidatarie, nonché di ogni impresa con la quale possono avere rapporti derivati, l'obbligo di sottoscrivere apposita dichiarazione, con la quale le stesse si impegnano, pena la decadenza dal finanziamento, dal contributo, dall'agevolazione, il recesso del contratto, ovvero la revoca dell'autorizzazione o della



concessione, a collaborare con le Forze di Polizia, denunciando ogni tentativo di estorsione, intimidazione o condizionamento di natura criminale (richieste di tangenti, pressioni per indirizzare l'assunzione di personale o l'affidamento di subappalti a determinate imprese, danneggiamenti/furti di beni personali o in cantiere, etc.).

#### ART. 9

Il Gruppo Ispettivo Misto informa il Prefetto sugli esiti degli accertamenti e delle verifiche effettuate e le Prefetture si impegnano a comunicare, tempestivamente, le risultanze alle stazioni appaltanti, ai soggetti erogatori di benefici pubblici, alla Regione Siciliana ed alla Autorità di Vigilanza, qualora vengano acquisiti sulla ditta contraente o interessata alla stipula di contratti o all'erogazione di contributi ed agevolazioni, oggettivi elementi comprovanti tentativi di infiltrazioni mafiose.

#### ART.10

La Regione Siciliana, intendendo assicurare un miglior controllo dell'attività delle imprese aggiudicatrici di appalti di opere e lavori pubblici, subappalti, destinatarie di benefici pubblici e di quelle comunque direttamente o indirettamente interessate ai medesimi, s'impegna ad assumere le misure più idonee affinché le stazioni appaltanti ed i soggetti erogatori prescrivano il rigoroso rispetto delle disposizioni vigenti in materia di obblighi sociali e di sicurezza del lavoro da parte delle imprese, pena la risoluzione del contratto, la revoca dell'autorizzazione o della concessione o la decadenza dal beneficio.

La prescrizione dovrà essere inserita nei bandi, nonché nei contratti e nei provvedimenti di concessione dei benefici pubblici.

La Regione Siciliana s'impegna ad assumere le iniziative di propria competenza affinché le stazioni appaltanti impongano a ciascuna impresa aggiudicataria d'appalto o di sub-appalto, cottimo, nolo ecc... , di comunicare all'Osservatorio regionale dei lavori pubblici le metodologie dell'affidamento dei lavori, le aziende che li eseguiranno, numero, qualifiche e criterio di assunzione dei lavoratori da occupare.

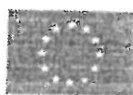
La Regione Siciliana s'impegna ad adottare ogni iniziativa necessaria perché sia intensificata in modo incisivo e sistematico l'attività di vigilanza degli uffici e degli organismi preposti, per garantire il rispetto delle norme in materia di avviamento, igiene e sicurezza sul lavoro, tutela del lavoratore, rispetto degli accordi contrattuali e sindacali da parte delle imprese.

A tale scopo la Regione Siciliana assicurerà l'organizzazione adeguata delle risorse umane e strumentali affinché gli uffici ispettivi del lavoro e delle AUSL possano svolgere presso i cantieri i controlli di competenza, volti a garantire il rispetto delle disposizioni normative a tutela del lavoratore e della sicurezza dei luoghi di lavoro, nonché ad accertare violazioni in materia di appalti e contratti derivati.

Il Prefetto, autorità provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, potrà disporre controlli mirati presso le attività cantieristiche anche da parte di gruppi interforze per







Ministero dell'Interno

Unione Europea

Regione Siciliana

verificare la eventuale sussistenza di situazioni di condizionamento mafioso ovvero la violazione delle prescrizioni del presente protocollo.

Il Prefetto promuoverà coordinate azioni accertative e di verifica, previe intese con l'Ispettorato del lavoro, l'INPS, l'INAIL, la AUSL e la Cassa Edile competenti per territorio.

#### ART.11

La Regione Siciliana, per quanto attiene ad appalti, subappalti, finanziamenti, contributi ed agevolazioni sotto soglia, per i quali non opera l'obbligo delle informazioni del Prefetto ai sensi del presente protocollo, e per i quali siano sufficienti autocertificazioni e dichiarazioni relative alla insussistenza di cause di divieto, di decadenza o di sospensione ex art.10 della L. n.575/65, s'impegna a porre in essere quanto in suo potere per sollecitare le stazioni appaltanti ed i soggetti erogatori dei benefici a verificare sistematicamente la veridicità delle dichiarazioni rese dai soggetti partecipanti alle gare o richiedenti i benefici, attraverso controlli anche a campione di valore significativo, comunque non inferiore al 10% in applicazione della normativa introdotta dal D.P.R. n.445/2000.

#### ART. 12

Le parti firmatarie del presente Protocollo concordano di verificarne semestralmente l'attuazione, le refluenze sulle procedure di spesa, il grado di efficacia e di efficienza, al fine di adottare le iniziative per la risoluzione dei problemi che si dovessero presentare, avvalendosi di un gruppo di lavoro, di cui sono chiamati a far parte un rappresentante della Presidenza della Regione Siciliana, un rappresentante di ciascuna Prefettura, un rappresentante dell'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici, un rappresentante del Dipartimento della Programmazione, del Dipartimento dei Lavori Pubblici, del Dipartimento Lavoro, dell'Osservatorio regionale dei lavori pubblici e dell'Assessorato alla Sanità.

#### ART. 13

Le parti firmatarie si impegnano ad effettuare ogni eventuale opportuna modifica e/o integrazione del presente Protocollo, allo scopo di rendere compatibile il flusso informativo con il sistema polifunzionale appalti, allorché sarà operativo il progetto "Trasparenza e sicurezza degli appalti nel Mezzogiorno d'Italia" cofinanziato dai Fondi strutturali.



Ministero dell'Interno

Unione Europea

Regione Siciliana

**ART. 14**

Le parti contraenti si impegnano ad esplicitare il fabbisogno per dare attuazione al Protocollo attraverso lo strumento finanziario del PON "Sicurezza per lo Sviluppo del Mezzogiorno d'Italia" e del POR Sicilia.

Palermo, 12 luglio 2005

PER LA REGIONE SICILIANA  
Il Presidente  
(On.le Salvatore Cuffaro)

PER IL MINISTERO DELL'INTERNO  
Il Sottosegretario di Stato  
(On.le Giampiero D'Alia)

L'Assessore destinato  
alla Presidenza  
(On.le Michele Cimino)

Il Vice Capo della Polizia  
(Dr. Giuseppe Procaccini)

L'Assessore ai Lavori Pubblici  
(Ing. Mario Parlavecchio)

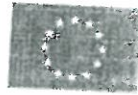
PER L'AUTORITA' DI VIGILANZA  
SUI LAVORI PUBBLICI  
Il Presidente  
(Dr. Alfonso Maria Rossi Brigante)

PER LA PREFETTURA DI  
PALERMO  
Il Prefetto  
(Dr. Giosuè Marino)





Ministero dell'Interno



Unione Europea



Regione Siciliana

PER LA PREFETTURA DI  
CATANIA  
Il Prefetto  
(Dr.ssa Anna Maria Cancellieri)

PER LA PREFETTURA DI  
AGRIGENTO  
Il Prefetto  
(Dr. Bruno Pezzuto)

PER LA PREFETTURA DI  
CALTANISSETTA  
Il Prefetto  
(Dr. Vincenzo Santoro)

PER LA PREFETTURA DI  
ENNA  
Il Prefetto  
(Dr.ssa Carmela Floreno)

PER LA PREFETTURA DI  
MESSINA  
Il Prefetto  
(Dr. Stefano Scammacca)





Ministero dell'Interno



Unione Europea



Regione Siciliana

PER LA PREFETTURA DI  
RAGUSA  
Il Prefetto  
(Dr. Sandro Calvosa)

PER LA PREFETTURA DI  
SIRACUSA  
Il Prefetto  
(Dr. Francesco Alecci)

PER LA PREFETTURA DI  
TRAPANI  
Il Prefetto  
(Dr. Giovanni Finazzo)

PER L'INAIL  
Il Direttore Regionale  
(Dr. Salvatore Terrasi)

PER L'INPS  
Il Direttore Regionale  
(Dr. Giuseppe Russo)







Letto e sottoscritto,

**IL PRESIDENTE**  
F. Palazzolo

**IL Consigliere Anziano**  
V. Ciminello

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
(Dott.ssa Maria Rosaria Sergi)

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE**  
(Art. 11 L:R.n.44/1991)

N.Reg.Publ.

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale, su conforme dichiarazione del Messo, che copia del presente verbale venne pubblicata all'Albo Pretorio il giorno **21/08/2006** ove è rimasta esposta per 15 giorni consecutivi.

Campofelice di R., li **04/09/2006**

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
(Dott.ssa Maria Rosaria Sergi)

Il sottoscritto Segretario Comunale

**ATTESTA**

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva **04/09/2006**

decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione

perché dichiarata immediatamente esecutiva (art. 12, comma 2°, L.R. n. 44/91);

Li, **04/09/2006**

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
(Dott.ssa Maria Rosaria Sergi)